

울산시 한부모가족 생활실태 및 정책과제¹⁾

김안나(울산여성가족개발원 연구원)

- 오늘날 산업화나 도시화와 같은 사회구조적 변화에 따라 가족의 구조와 기능도 크게 변화됨. 특히 비혼이나 딩크족 증가 등 시민들의 가치관 변화로 저출산 문제가 심각해짐. 이에 따라 미성년 자녀가 있는 유자녀 가족이 점차 줄어들고 있으며, 유자녀 가족 10가구 중 1가구는 한부모가족으로 나타나고 있음.
- 한부모가족은 빈곤에 취약한 대표적인 가구유형으로, 대다수의 한부모가족이 고립된 양육과 생계의 어려움이라는 이중고를 겪고 있음. 이러한 한부모가족이 겪는 어려움은 현재 가족의 안정성을 위협함과 동시에 자녀들에게 대물림될 가능성이 높아, 한부모가족을 안정적으로 지원하기 위한 정책적 개입이 더욱 요구됨.
- 이에 본고는 현행 한부모가족 지원정책 및 울산시 한부모가족의 현황과 생활실태, 정책수요 등을 분석하고 이를 바탕으로 울산시 한부모가족을 위한 효과적이고 실질적인 지원 정책과제를 모색하고자 함.

① 한부모가족의 이해

한부모가족이란?



- 한부모가족은 만 18세 미만²⁾의 미성년 자녀가 한쪽 부모와 거주하는 가족 유형을 의미함. 크게 모자가족과 부자가족으로 분류할 수 있는데, 모자가족이란 모(母)가 세대주인 가족을, 부자가족이란 부(父)가 세대주인 가족을 의미함.
- 이때 세대주가 아니더라도 세대원(世代員)을 사실상 부양하는 자를 포함하게 되면서 현행법상 한국의 한부모가족은 가족의 구조적 측면과 기능적 측면을 모두 내포하고 있음. 이에 따라 ‘조손가족’과 ‘청소년 한부모가족’ 역시 한부모가족의 범주에 포함될 수 있음.
- 조손가족은 부모로부터 사실상 부양을 받지 못하는 아동(이혼, 유기, 행방 불명, 실종, 사망, 경제적 사유 등)을 (외)조부 또는 (외)조모가 양육하는 가족을 말함. 청소년 한부모가족은 부 또는 모의 연령이 만 24세 이하인 가족을 의미함.

1) 본 BRIEF 30호는 울산여성가족개발원 2021년 기본연구과제인 「울산광역시 한부모가족의 생활실태 및 정책과제」의 일부를 발췌하여 재구성한 것임.

2) 취약 중인 경우에는 22세 미만을 말하되, 「병역법」에 따른 병역의무를 이행하고 취약 중인 경우에는 병역의무를 이행한 기간을 가산한 연령 미만을 의미함.

울산시 한부모가족 추가 지원사업

- 울산시의 한부모가족 지원사업은 여성가족부가 운영하고 있는 한부모가족 복지서비스와 함께 추가적으로 저소득 한부모가족 지원, 한부모가족 각종 교육 및 프로그램 운영, 한부모가족 복지시설 운영, 모자·미혼모자 보호시설 퇴소자 자립정착금 등이 운영되고 있음.

울산시 한부모가족 추가 지원사업

| 사업명 | 지원대상 | 지원내용 |
|--------------------------------|---|--|
| 저소득 한부모가족 지원 | 저소득 한부모가족 (기준중위 소득 52%이하) | <ul style="list-style-type: none"> - 전세자금 : 세대당 2,000천원 (생계, 의료, 주거, 교육급여대상자 제외) - 초등학생 교육교재비 : 1인 월 50천원 (생계, 교육급여 대상자 제외) - 중학생 교육교재비 : 1인 월 50천원 (생계, 교육급여 대상자 제외) - 고등학생 교육교재비 : 1인 월 70천원 (생계, 교육급여 대상자 제외) - 고등학생 교육비 : 입학금 및 수업료 납입금의 20% (생계, 교육급여 대상자 제외) - 가계지원비 : 세대당 월 50천원 (생계급여 대상자 제외) |
| 한부모가족 각종 교육 및 프로그램 운영 | 저소득 한부모가족 복지시설 입소자 | <ul style="list-style-type: none"> - 한부모가족 캠프 운영 <ul style="list-style-type: none"> ☑ 대상 : 저소득 한부모가족 50세대 ☑ 시기 : 여름 및 겨울, 1박 2일 ☑ 내용 : 가족단위 체험위주 행사 - 한부모가족 치료회복사업 <ul style="list-style-type: none"> ☑ 대상 : 저소득 한부모가족 40세대 ☑ 시기 : 4월 ~ 12월 ☑ 내용 : 요리, 음악교실, 상담 등 |
| 한부모가족 복지시설 운영 | 한부모가족 복지시설 이용 희망자 | <ul style="list-style-type: none"> - 모자일시보호시설 <ul style="list-style-type: none"> ☑ 대상 : 배우자의 물리적·정신적 학대로 아동의 건전양육과 모의 건강에 지장을 초래할 우려가 있는 모와 아동 ☑ 기간 : 6개월이내 ☑ 절차 : 구·군담당 공무원의 상담 후 시설 입소 - 모자보호시설 <ul style="list-style-type: none"> ☑ 대상 : 한부모가족지원법 제4조의 규정에 의한 모로서 만18세 미만의 아동을 양육하는 무주택 저소득 모자가정, 미혼모자시설 퇴소자 중 아동을 양육하는 미혼모 ☑ 기간 : 3년이내 ☑ 절차 : 구·군담당 공무원의 상담 후 시설 입소 - 모자보호시설 <ul style="list-style-type: none"> ☑ 대상 : 미혼의 임산부 및 출산 후 일정기간 아동의 양육지원이 요구되는 여성으로서 분만혜택과 숙식보호를 필요로 하는 자 ☑ 기간 : 1년이내 ☑ 절차 : 구·군담당 공무원의 상담 후 시설 입소 - 모자공동생활가정 <ul style="list-style-type: none"> ☑ 대상 : 2세미만의 영유아를 양육하는 미혼모로서 일정기간 숙식보호와 자립 지원을 필요로 하는 자 ☑ 기간 : 2년이내 ☑ 절차 : 구·군담당 공무원의 상담 후 시설 입소 |
| 모자·미혼모자 보호시설 퇴소자 자립 정착금 | 모자보호시설 및 모자공동 생활가정에서 2년이상 거주 후 퇴소자 | 세대당 3,000천원 |

② 울산시 한부모가족의 현황

- 울산시 한부모가족은 2016년에 전체 일반가구의 7.1%에서 2020년에는 6.7%로 감소하였음.

울산시 한부모가족 현황(2020년)

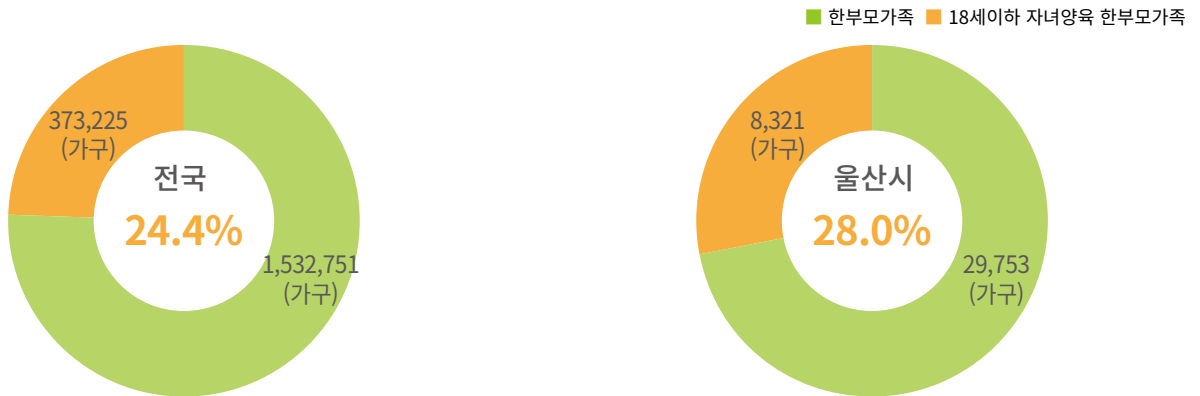


출처: 통계청, 「인구총조사」

‘돌봄이 필요한 18세 이하 자녀 양육 한부모가족, 전국보다 울산시 비율이 높아’

- 2020년 기준으로 울산시 한부모가족 중 돌봄이 필요한 18세 이하 자녀를 양육하는 가구는 전체 한부모가족 중 28.0%를 차지하는 것으로 나타나, 전국 18세 이하 구성 세대 비율인 24.4%보다 다소 높은 것으로 나타남

18세 이하 자녀 양육 한부모가족 비율



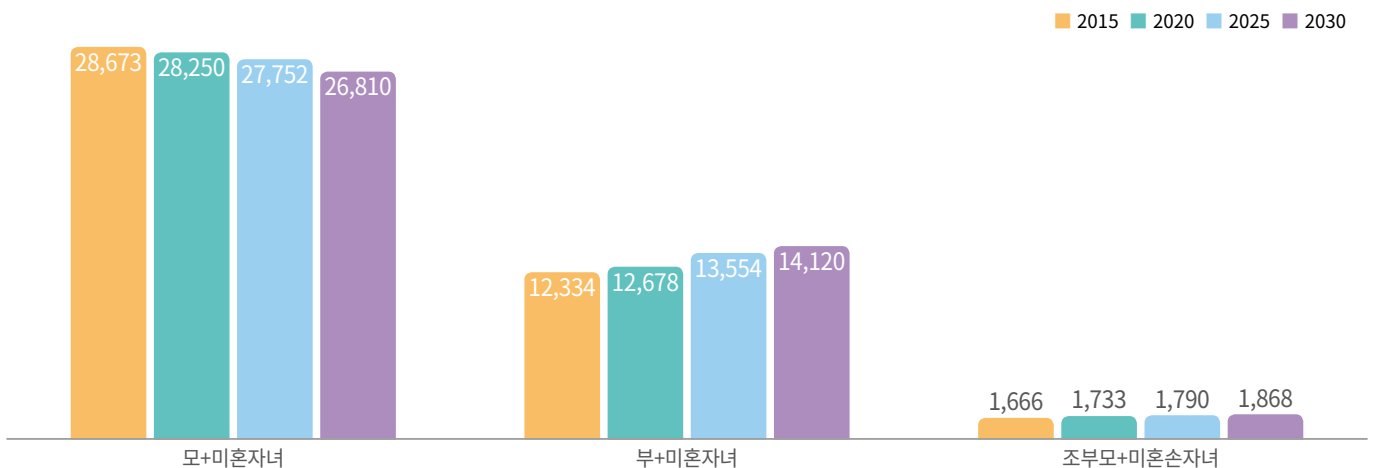
출처: 통계청, 「인구총조사」

‘모자가구는 점차 감소하는 반면, 부자가구와 조손가구는 점차 증가할 것으로’

- 울산시 한부모가구 추계가구를 살펴보면, 모자가구의 비율은 점차 감소하는 반면 부자가구와 조손가구의 비율은 점차 증가하는 것으로 나타나, 한부모가족 중에서 다양한 구성형태에 대비한 효율적인 지원 사업을 강구할 필요가 있음.

울산시 한부모가구 추계가구

(단위: 가구)



출처: 통계청, 「장래가구추계」

③ 울산시 한부모가족의 생활실태

Ⅰ 조사 개요

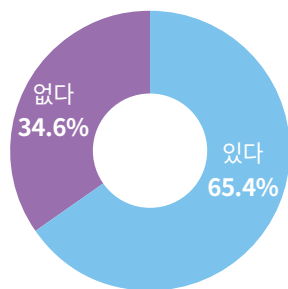
- 조사 대상 : 울산시에 거주하는 한부모가족 500명
- 조사 기간 : 2021년 7월 30일 ~ 8월 25일
- 조사 내용 : 자녀양육 및 돌봄, 경제활동, 건강상태, 주거상태, 사회관계망, 정책만족도 및 수요 등

Ⅱ 보호자 없이 자녀가 혼자 지내는 시간

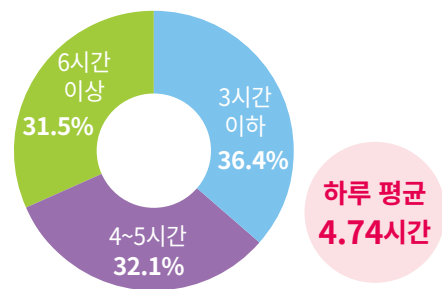
‘한부모가족 중 65.4%는 하루 평균 4.74시간 정도 자녀 혼자 있는 것으로 나타나’

- 자녀가 평일 일과 중 돌봐주는 어른 없이 혼자 또는 자녀들끼리 지내는 시간이 있는지 살펴보면, 전체의 65.4%가 보호자 없이 혼자 지내는 시간이 있는 것으로 나타남.
- 어른 없이 혼자 또는 자녀들끼리 지내는 시간이 있다는 응답자의 하루 평균 몇 시간 정도 혼자 있는지 살펴보면, 평균 4.74시간이며, 3시간 이하가 36.4%로 가장 많고, 4~5시간 32.1%, 6시간 이상 31.5% 순임.

자녀 혼자 있는 시간 유무



자녀 혼자 있는 평균 시간



Ⅲ 과거 대비 현재 스트레스 정도

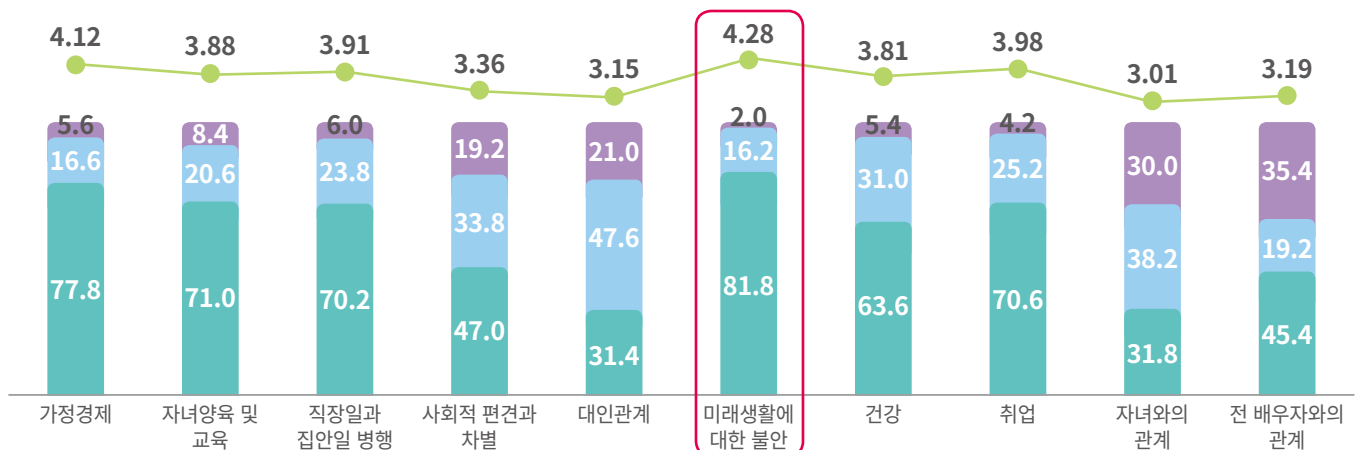
‘한부모가족이 된 이후로 미래생활에 대한 불안이 가장 높은 것으로 나타나’

- 과거에 비해 현재 어느 정도의 스트레스를 받고 있는지 살펴보면, 미래생활에 대한 불안이 4.28점으로 가장 높고, 가정경제 4.12점, 취업 3.98점, 직장일과 집안일 병행 3.91점 순임.

과거 대비 현재 스트레스 정도

(단위: %, 점)

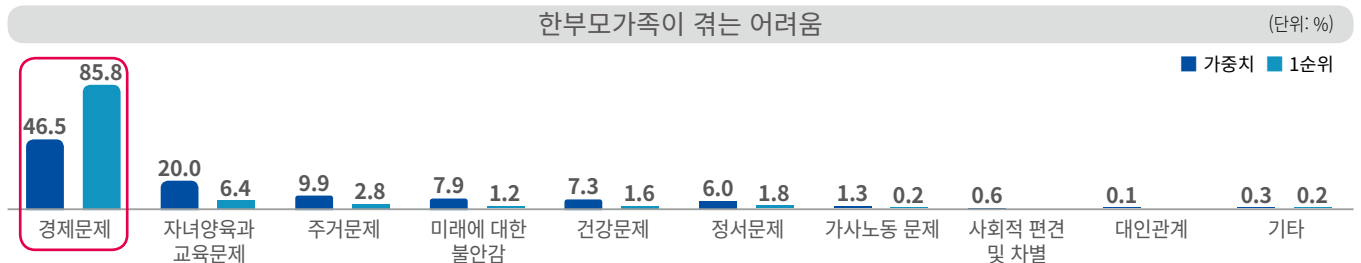
■ 받는다(약간 받는다+심하게 받는다) ■ 보통이다 ■ 받지않는다(전혀 받지 않는다+그다지 받지 않는다) ● 평균(5점 척도)



한부모가족이 겪는 어려움

‘한부모가족은 경제문제에 대한 어려움이 가장 높아’

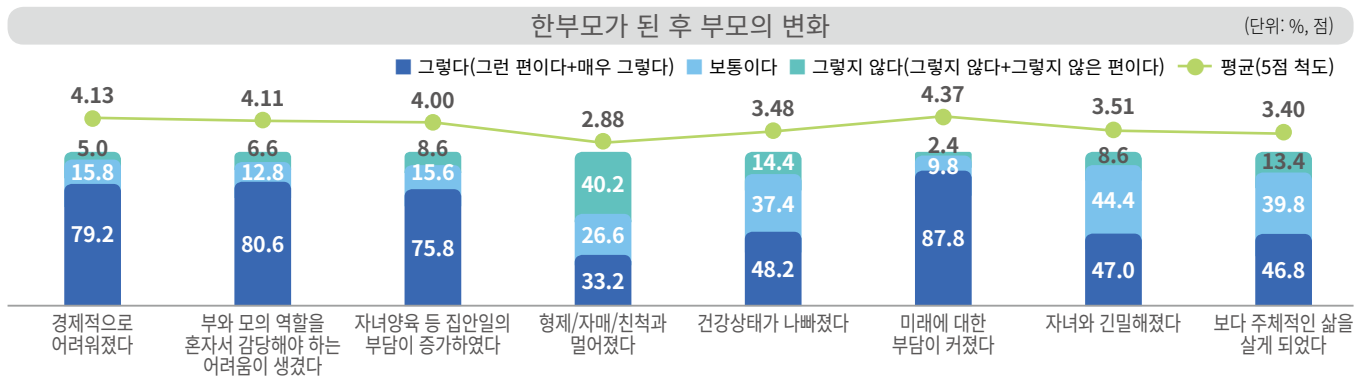
- 한부모가족이 겪고 있는 어려움 중 힘든 사항에 대해 가중치 비율을 살펴보면, 경제문제가 46.5%로 가장 높고, 자녀양육과 교육문제 20.0%, 주거문제 9.9%, 미래에 대한 불안감 7.9% 순임.



한부모가 된 후 부모의 변화

‘한부모가 된 후 대체적으로 부정적 변화 나타나’

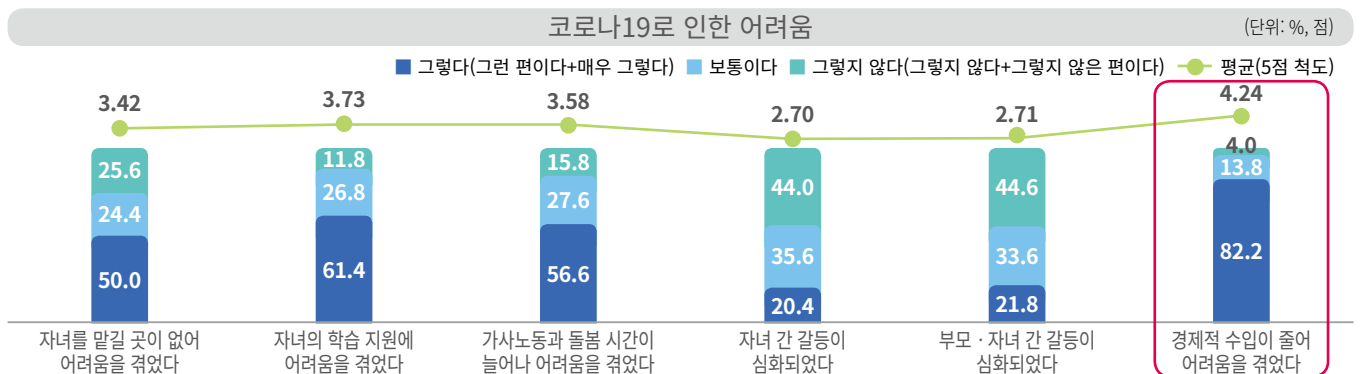
- 한부모가 된 후 변화를 얼마나 경험했는지 각 항목에 대해 살펴보면, ‘경제적으로 어려워졌다(4.13점)’, ‘부와 모의 역할을 혼자서 감당해야 하는 어려움이 생겼다(4.11점)’, ‘자녀양육 등 집안일의 부담이 증가하였다(4.00점)’, ‘미래에 대한 부담이 커졌다(4.37점)’의 항목이 보통 이상으로 부정적 변화가 나타난 것을 살펴볼 수 있음.



코로나19로 인한 어려움

‘코로나19로 인해 한부모가족은 경제적 수입이 줄어 가장 어려움을 겪어’

- 코로나19로 인해 가족 내 역할 및 관계, 경제활동 등에 어려움을 경험했는지 살펴보면, ‘경제적 수입이 줄어 어려움을 겪었다’가 4.24점으로 가장 높고, ‘자녀의 학습 지원에 어려움을 겪었다’ 3.73점, ‘가사노동과 돌봄 시간이 늘어나 어려움을 겪었다’ 3.58점, ‘자녀를 맡길 곳이 없어 어려움을 겪었다’ 3.42점 순임.



④ 울산시 한부모가족 지원을 위한 정책과제

목표

울산광역시 한부모가족의 생활안정을 위한
통합적 지원

정책과제

세부과제

**저소득
한부모가족의
경제적 자립 지원**

- 적극적인 취업 활동을 위한 긴급생계비 지원
- 자립 동기유발 및 근로활동 유지를 위한 고용장려금 지원
- 경제적 자립을 위한 역량 강화 교육

**워라벨을 위한
생활안정 지원**

- 돌봄 서비스 확대 및 이용접근성 강화
- 긴급 돌봄 지원체계 구축
- 자녀 양육 및 자녀와의 관계 증진을 위한 교육 및 상담
- 여가·문화 활동을 위한 문화 바우처 도입
- 심리적 불안 해소를 위한 상담 지원

**수요자 중심
맞춤형
지원체계 구축**

- 가사서비스 지원 및 돌봄 역량 강화 교육
- 청소년한부모 대안학교 운영
- 미혼모·부 초기 자립 지원
- 찾아가는 학습 멘토링 서비스

**지역사회 기반
사회안전망 구축**

- 한부모가족 지원 조례 개정
- 통합서비스 제공을 위한 울산시한부모가족지원센터 설립
- 사회적 지지를 위한 사회 관계망 형성
- 인식개선을 위한 기업 및 공무원 대상 한부모가족 이해 교육